



Renforcement des secteurs financiers



MISSION

L'Initiative pour la réforme et le renforcement du secteur financier (FIRST) est un mécanisme pluri-donateur d'octroi de dons qui fournit de l'assistance technique à court ou à moyen terme afin de promouvoir des systèmes financiers plus solides, efficaces et inclusifs.

HISTORIQUE

L'Initiative FIRST a été lancée en 2002 suite à la crise financière asiatique avec pour principal objectif de promouvoir le suivi des Programmes d'Evaluation du Secteur Financier (PESFs/FSAPs¹) et celui des normes internationales. Plus de 45 % des projets financés par FIRST découlent directement de la mise en œuvre des actions prioritaires recommandées dans les PESFs/FSAPs, ce qui explique l'importance des interventions de FIRST pour réformer l'ensemble du secteur financier. FIRST appuie aussi des projets visant à renforcer des réformes déjà engagées par d'autres bailleurs de fonds, et/ou par des interventions d'opérateurs publics ou privés, afin d'encourager la poursuite de ces réformes. Nous estimons que les projets FIRST ont eu un effet catalyseur conséquent: un dollar de financement FIRST aurait ainsi permis de générer au moins 11 dollars de financements d'autres bailleurs au cours des trois dernières années. **Depuis sa création, l'Initiative FIRST a financé plus de 600 projets dans environ 115 pays pour un total de plus de 120 millions de dollars.**

L'Initiative FIRST est appuyée par cinq bailleurs de fonds engagés dans le développement du secteur financier partout dans le monde: le ministère britannique du Développement international (DFID), le ministère allemand de la Coopération économique et du Développement (BMZ), le ministère des Finances du Luxembourg, le ministère des Affaires étrangères des Pays-Bas (MFA), et le Secrétariat d'État aux Affaires Economiques de la Suisse (SECO). FIRST travaille aussi en étroite collaboration avec le Groupe de la Banque mondiale et le Fonds monétaire international (FMI).



LA VALEUR AJOUTÉE DE FIRST :

L'Initiative FIRST se distingue par des interventions d'assistance technique ciblées, qui en font un instrument efficace pour encourager les programmes de réformes de large envergure et pour faciliter l'élaboration et la mise en œuvre de stratégies de développement du secteur financier.

Son efficacité est fondée sur les grands principes suivants :

- **UNE APPROCHE TIRÉE PAR LA DEMANDE**

L'Initiative FIRST est un mécanisme axé sur la demande, qui emporte d'emblée l'adhésion des clients, et qui permet de fournir des solutions innovantes et efficaces de prestation de services d'assistance technique. A ce titre, FIRST se met au service des pays-clients et accepte des demandes d'assistance technique de sources très diverses, le Groupe de la Banque mondiale et le FMI étant les organismes désignés d'exécution des demandes de projets. Le soutien initial des clients est l'un des principaux facteurs de réussite de la mise en œuvre des projets financés par FIRST. Ce principe encourage également la collaboration d'un large éventail d'institutions, dont les organismes bilatéraux et les banques multilatérales de développement.

- **UNE ACTION COMPLÉMENTAIRE**

L'Initiative FIRST veille à sélectionner les projets qui présentent de solides atouts en termes d'additionnalité et qui ne remplacent pas ou n'évincent pas des financements mis à disposition par d'autres bailleurs de fonds.

- **UNE OPTIQUE DE DÉVELOPPEMENT**

Les indicateurs et résultats anticipés dans les projets et programmes FIRST sont clairement définis, ce qui permet de prendre systématiquement en compte les observations des clients dès la fin des projets et de procéder à un suivi ultérieur. Dans le cas de financements portant sur de plus larges montants (guichet programmatique), des objectifs chiffrés sont fixés d'emblée, et l'avancement des opérations fait l'objet d'un suivi annuel. Dans l'ensemble, cette démarche résolument axée sur la mesure des résultats a eu un impact positif sur la qualité des

1. Le Programme d'évaluation du secteur financier (PESF/Financial Sector Assessment Program - FSAP) est un programme conjoint du Fonds monétaire international et de la Banque mondiale qui aide à identifier les vulnérabilités et les possibilités de développement du système financier et contribue à l'élaboration de politiques publiques appropriées par les pays participants.

activités financées, la communication et les objectifs d'apprentissage. FIRST s'emploie à promouvoir l'acquisition de connaissances et le partage du savoir dans le domaine de l'assistance technique au secteur financier.

• MOBILISATION DE L'EXPERTISE DE LA BANQUE MONDIALE ET DU FMI

Fondé sur une collaboration étroite entre le Groupe de la Banque mondiale et le Fonds monétaire international (FMI), le modèle opérationnel de FIRST met à profit l'expertise et la présence sur le terrain des deux institutions en matière d'élaboration et de mise en œuvre de réformes du secteur financier. Ainsi, les réformes recommandées se basent sur des analyses solides et sur la connaissance approfondie du secteur financier et du contexte national.

STRUCTURE DE GOUVERNANCE :

L'Initiative FIRST est dirigée par un Conseil d'administration composé de représentants de chaque bailleur de fonds et de représentants du Groupe de la Banque mondiale et du FMI. Ce Conseil est actuellement présidé par le représentant du Ministère des Affaires étrangères des Pays-Bas. Les affaires courantes de FIRST sont assurées par un Secrétariat dirigé par le Directeur du programme de FIRST, qui est un haut responsable nommé par le Groupe de la Banque mondiale en consultation avec les bailleurs de fonds. Le Secrétariat est basé à Washington et hébergé par le pôle Finance et Marchés de la vice-présidence Pratiques Globales du Groupe de la Banque mondiale. Il se compose de responsables de projets, d'un spécialiste de suivi-évaluation, d'un spécialiste de la gestion du savoir et des ressources opérationnelles.



45%

des projets financés par FIRST découlent directement des actions prioritaires recommandées dans les Programmes D'Evaluation du Secteur Financier (PESFs).

MODÈLE OPÉRATIONNEL :

L'Initiative FIRST opère par l'intermédiaire de deux « guichets » :

1. **GUICHET CATALYTIQUE :** FIRST finance des projets de petite envergure (d'un montant inférieur à 500 000 dollars) fournissant de conseils stratégiques sur la réglementation et la supervision du secteur financier. Les projets catalytiques sont mis en œuvre sur une durée courte (en moyenne de 12 à 18 mois) pour répondre à des besoins ciblés, s'inscrivant dans le cadre plus général du programme de développement d'un pays.
2. **GUICHET PROGRAMMATIQUE :** FIRST finance par ailleurs un ensemble séparé d'actions d'assistance technique programmatiques de plus grande envergure (d'un montant de 2 millions de dollars en moyenne), ciblées sur des résultats à plus long terme (en moyenne 3 ans) dans trois domaines essentiels : la supervision prudentielle des services bancaires ou assurances, l'inclusion financière et le développement des marchés financiers. Ces programmes financent généralement des projets reliés par un programme de réformes bien structuré, souvent pluriannuel.

TYPE DE PROJET, SECTEURS ET RÉGIONS

L'Initiative FIRST intervient dans plusieurs domaines d'activités visant la réforme et le renforcement du secteur financier, comme : i) l'élaboration de stratégies de développement du secteur financier (qui, en particulier, inclut des plans d'actions pour la mise en place des réformes recommandées dans les PESFs/FSAPs, ii) l'offre de services de conseil pour renforcer les cadres juridiques et réglementaires, et les dispositifs de supervision du secteur financier, iii) le développement des marchés financiers, et iv) le renforcement des capacités des institutions et de la formation professionnelle. Au nombre des interventions financées jusqu'ici par FIRST, citons :

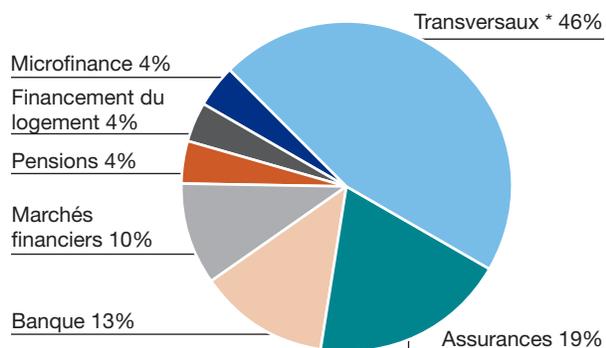
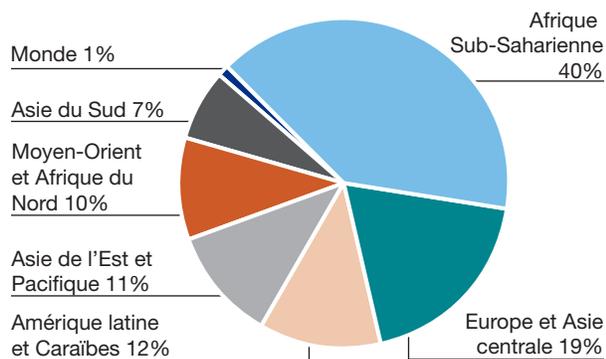
- le projet d'aide à l'élaboration et à la mise en œuvre d'un plan de développement du secteur financier au Rwanda, visant à établir un secteur financier solide et stable ;
- l'appui à une série de réformes axées sur le financement de logements à coût abordable en Inde, qui a contribué à élargir l'accès de la population pauvre au logement ;

A ce jour, plus de 115

pays ont bénéficiés d'un appui technique financé par FIRST.

- le soutien apporté à la Banque centrale du Malawi pour qu'elle se dote d'un plan d'urgence permettant une réponse rapide et efficace aux crises financières ;
- l'aide fournie à la Cisjordanie et à Gaza afin d'évaluer les conditions nécessaires à la mise en place d'un dispositif d'assurance des dépôts, qui a posé les bases d'un mécanisme pleinement opérationnel.

Les graphiques ci-après montrent la répartition sectorielle et régionale des engagements de FIRST à partir de sa deuxième phase opérationnelle (2007) :



* Les engagements transversaux couvrent les projets relevant du domaine macroprudentiel, des infrastructures financières, de la stratégie du secteur financier et de la réglementation de la conduite professionnelle.

En moyenne, les pays à faible revenu ont absorbé environ 63 % des engagements au titre d'assistance technique, et environ 40 % de l'assistance totale de FIRST a été alloués à la région Afrique.

BÉNÉFICIAIRES ÉLIGIBLES

Les agences gouvernementales, les organes de réglementation et, dans des conditions bien déterminées, les institutions parapubliques, tels que des organismes autorégulés de pays à faible revenu ou à revenu intermédiaire peuvent soumettre des demandes de financement auprès de FIRST. La classification selon les revenus est celle appliquée par le Groupe de la Banque mondiale pour les groupes de pays et les prêts. ²

Pour en savoir plus, consulter le site www.firstinitiative.org

2. Source : http://data.worldbank.org/about/country-and-lending-groups#Low_income

Les pays à faible revenu sont définis comme étant éligibles à des prêts à faible taux d'intérêt ou sans intérêt et à des dons de l'Association internationale de développement (IDA). Les pays à revenu intermédiaire sont éligibles à des prêts de la Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD/International Bank for Reconstruction and Development - IBRD).

PERSONNE À CONTACTER

Consolante Rusagara

Directeur de programme, Initiative FIRST

Tél : +1.202.473.2765 | Fax : +1.202.473.0876 | Courriel : first@worldbank.org

Adresse postale: FIRST Initiative, The World Bank Group, MSN I 9-904,
1818 H Street, NW, Washington, DC 20433, USA

